

# Jornadas sobre Exclusión Residencial Grave en Euskadi

“Con las personas, para el ejercicio de  
sus derechos”

María José Aldanas  
FEANTSA



FEANTSA

# Estructura de la presentación

## Panorama europeo y tendencias

- Datos clave y evolución conceptual

## Respuestas y enfoques en Europa

- Housing First, prevención, cooperación

## Marco institucional y político

- Pilar Social, Declaración de Lisboa, EPOCH

## Retos y oportunidades 2025–2026

- Plan Europeo de Vivienda Asequible
- Estrategia Europea de Lucha contra la Pobreza

## Conexión con Euskadi

- Estrategia vasca, derechos y colectivos vulnerables

# Panorama europeo sobre la exclusión residencial

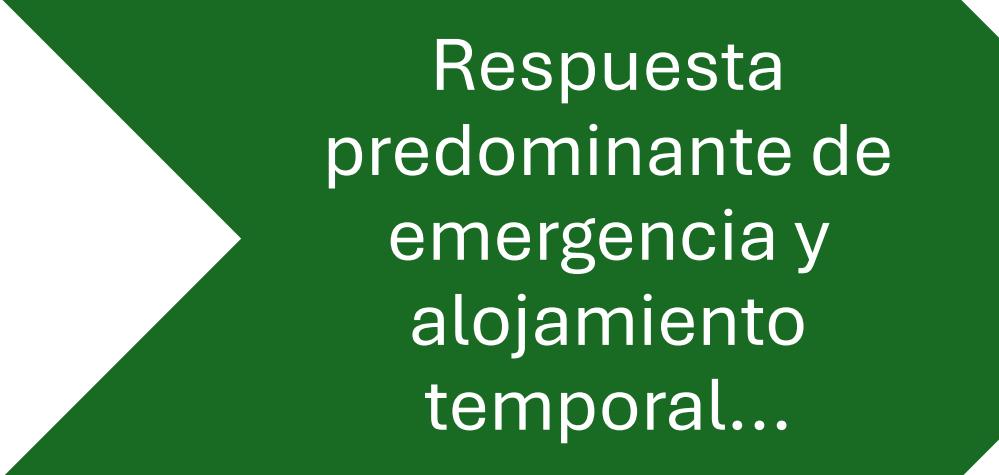
- 1,2 millones de personas sin hogar cada noche en la UE. Tendencia al alza en la mayoría de países.
- Centros saturados y costosos → no son solución sostenible.
- Urge realojamiento estable y prevención.
- Migración y políticas disfuncionales agravan el problema.
- Crisis de vivienda asequible para capas más grandes de la sociedad



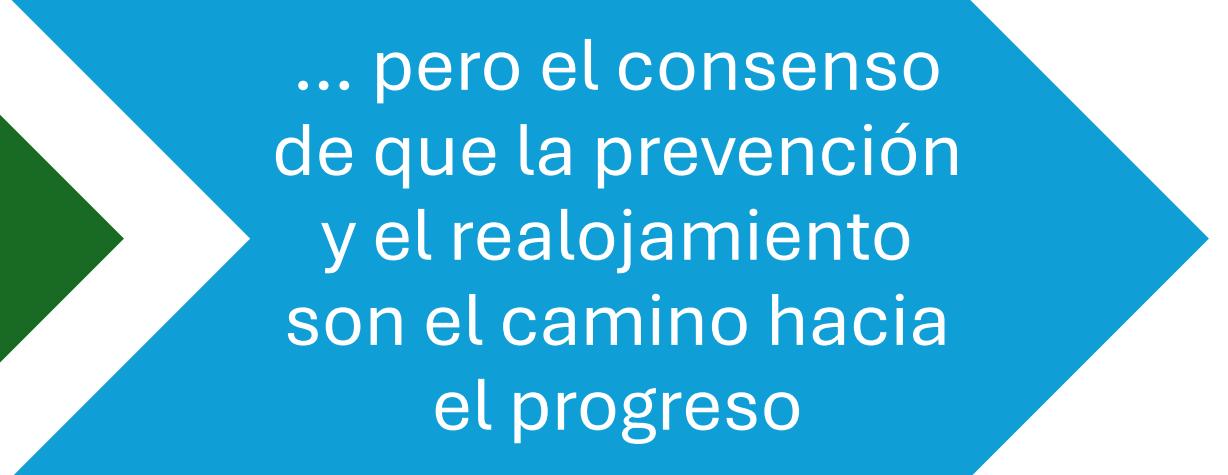
# Evolución de la conceptualización del sinhogarismo

<b>DESDE</b>	<b>HACIA</b>
Definición estrecha que abarca las formas más visibles de sinhogarismo	Definición amplia que abarca situaciones ocultas de sinhogarismo (ETHOS)
El sinhogarismo como un estado fijo	El sinhogarismo como algo dinámico
El sinhogarismo afecta a hombres solteros de mediana edad	El sinhogarismo también afecta a mujeres, jóvenes, personas mayores, niños
Causado por un fracaso personal	Causado por la intersección de factores estructurales con circunstancias personales
‘Arreglar’ a la persona	Alojar a la persona
Las personas sin hogar como víctimas	Las personas sin hogar como titulares de derechos

# Respuestas al sinhogarismo en Europa



Respuesta predominante de emergencia y alojamiento temporal...



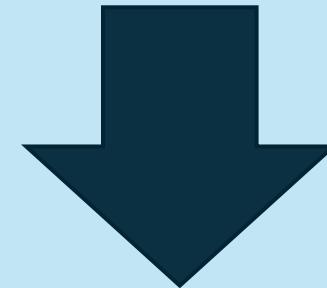
... pero el consenso de que la prevención y el realojamiento son el camino hacia el progreso

# Pilar Europeo de Derechos Sociales

## 19. Vivienda y asistencia para las personas sin hogar.

- *Se proporcionará acceso a viviendas sociales o asistencia para la vivienda de buena calidad a quienes lo necesiten.*
- *Las personas vulnerables tienen derecho a recibir asistencia y protección adecuadas contra los desalojos forzados.*
- *Se proporcionará alojamiento y servicios adecuados a las personas sin hogar con el fin de promover su inclusión social.*

**EUROPEAN PILAR OF SOCIAL RIGHTS ACTION PLAN**



**EUROPEAN PLATFORM ON COMBATTING HOMELESSNESS**

# Respuestas institucionales y políticas europeas en el ámbito del sinhogarismo

- La UE tiene un poder limitado en el ámbito social.
- Soft law : se establecen objetivos comunes, cooperación voluntaria, intercambio de conocimiento, financiación.
- El sinhogarismo prioridad social para la UE en los últimos 20 años
- Plataforma Europea de Lucha contra el Sinhogarismo (EPOCH)
  - Lanzada en Lisboa 2021
  - Los Estados miembros, las instituciones de la UE y otros actores relevantes acordaron trabajar juntos para poner fin al sinhogarismo de aquí a 2030



# Plataforma Europea de Lucha contra el Sinhogarismo (EPOCH) 2021 – 2025

- **Datos y análisis**
  - OCDE
  - Proyecto Piloto de recuento de PSH
- **Aprendizaje mutuo**
  - FEANTSA EPOCH Practise
  - Proyectos de innovación social financiados por el FSE+
- **Financiación**
  - Banco de Desarrollo del C. de E
  - Cartera de proyectos de vivienda que abordan el problema de las PSH



# 2025: Un año crucial en la UE

Elecciones  
europeas  
verano 2024

Nuevo Colegio  
de Comisarios

**Comisario  
de Energía y  
Vivienda**

La vivienda  
asequible  
prioridad  
política

Nuevo  
contexto  
geopolítico

Clima anti-  
ONG

**Plan  
Europeo de  
Vivienda  
Asequible**



**Roxana Mînzatu**  
**VICEPRESIDENTA EJECUTIVA DE DERECHOS SOCIALES  
Y CAPACIDADES, EMPLEO DE CALIDAD Y PREPARACIÓN**



**Dan Jørgensen**  
**COMISARIO DE ENERGÍA Y VIVIENDA**

# Comité Especial sobre la Crisis de la Vivienda (HOUS)



---

Comité adhoc con un mandato de 12 meses

---

Compuesto por 33 eurodiputados de distintos grupos políticos

---

Presidenta: Irene Tinagli (Italia, S&D)

---

Organización de audiencias públicas temáticas (expertos)

---

Misiones (visitas) para conocer problemáticas del territorio

---

Informe sobre el Plan de Vivienda Asequible. Relator Borja Giménez (EPP)

# Comité de las Regiones. El papel de las ciudades y regiones en el Plan

- La vivienda = derecho humano fundamental (Pilar Social + Carta de Derechos Fundamentales).
- Respetar principio de subsidiariedad + participación activa de autoridades locales/regionales.
- Enfoque diverso y adaptado a sistemas de vivienda de la UE.
- Reforma de ayudas estatales → incluir todos los modelos que promuevan asequibilidad.
- Proyectos de vivienda = parte de estrategias urbanas sostenibles (condición previa para fondos UE).
- Vivienda asequible y de calidad = objetivo del próximo marco financiero plurianual.
- Inversiones públicas en vivienda asequible → fuera de balance (impacto a largo plazo).



# Proceso del Plan Europeo de Vivienda Asequible

Consulta publica de la Comisión Europea

- Julio-Octubre de 2025

Informe Comisión HOUS  
Parlamento Europeo

- 2026?

Publicación Plan de Vivienda Asequible C.E.

- Diciembre 2025

Plataforma europea de inversión para viviendas asequibles

- En paralelo

# Reflexiones sobre el Plan de Vivienda Asequible



FEANTSA juzgará el plan por la cantidad de viviendas creadas que sean asequibles y accesibles para los hogares en riesgo de exclusión



Oportunidad de apoyar la puesta en marcha de modelos para alojar a las personas sin hogar. (ampliación de Housing First)



Oportunidad para movilizar fondos estructurales y financiación europea

## AFFORDABLE FOR WHOM?

REFLECTIONS ON THE POSSIBILITIES OF AN EU AFFORDABLE HOUSING PLAN FROM A HOMELESSNESS PERSPECTIVE



# Reflexiones sobre el Plan de Vivienda Asequible

## PROMOCIÓN DE LA "VIVIENDA ASEQUIBLE"

- No hay definición de Vivienda asequible
- Distinta de vivienda social
- Riesgo de desplazamiento de la financiación y del respaldo político a la vivienda social.

## NECESIDADES DE VIVIENDA

- Evaluación poco convincente de las necesidades de vivienda
- Centrada en jóvenes y la clase media objetivo prioritario  
¿Otros grupos?

## FINANCIACION

- Debemos ser realistas sobre el papel de la inversión privada.
- La condicionalidad social debe ser fundamental.
- Los fondos de la UE no son suficientes para resolver la crisis de la vivienda.
- Incertidumbre próximo MFF. Gasto en defensa.

# ¿Qué nos depara el 2026?

Plan Europeo de Vivienda Asequible

Nueva iniciativa alquiler corta duración

Nueva regulación ayudas de Estado

Estrategia Europea de Lucha contra la Pobreza

Actualización de la Garantía infantil

Plan de acción Pilar Europeo de Derechos Sociales

Nuevo plan de trabajo de EPOCH

# Estrategia de Exclusión Residencial Euskadi

Articular los niveles de atención (primaria y secundaria)

Sectores publico, privado y comunitario

Trabajo multisectorial

**Cooperación entre sistemas : derechos sociales (vivienda)**

**Grupos vulnerables:**

- Mujeres
- Jóvenes sin redes de apoyo familiar
- Nuevos perfiles

**Asentamientos informales.**

# Ejercicio efectivo de derechos por parte de las personas en exclusión residencial grave

Vivienda

Garantía  
de Ingresos

Servicios  
Sociales

Salud

Empleo

Educación

# Derecho a la Vivienda: base material para ejercer otros derechos

- **La vivienda adecuada es un derecho humano fundamental.**  
Implica poder “vivir en algún lugar con seguridad, paz y dignidad”
- Está estrechamente vinculado a otros derechos, como la salud, la vida privada y familiar, etc.
- El **sinhogarismo** constituye la expresión más extrema de la vulneración del derecho a una vivienda adecuada.
- **Principio 19 del Pilar Europeo de Derechos Sociales** incide sobre la vivienda como derecho social. (34.3 CDFUE)

# Garantía de Ingresos

- Herramienta clave contra la pobreza y la exclusión.
- Deben permitir cubrir necesidades básicas y favorecer la inclusión social.
- La mayoría de los sistemas europeos presentan barreras de acceso y niveles insuficientes.
- **Recomendación del Consejo de la UE (2023):** ingresos adecuados, cobertura amplia y acceso simplificado, coordinados con vivienda, salud y empleo.

# Vivienda y salud

- La vivienda es un determinante social de la salud.
- El sinhogarismo implica mayor mortalidad y peor salud física y mental.
- Barreras de acceso a la atención sanitaria: estigma, documentación, rigidez administrativa.
- Housing First: enfoque eficaz para responder conjuntamente a necesidades de salud y vivienda.
- Necesaria coordinación entre políticas de salud, vivienda y servicios sociales.

# Empleo e inclusión

- La vivienda y el empleo son interdependientes.
- Sin domicilio estable es difícil acceder o mantener un trabajo.
- Políticas integradas: vivienda + acompañamiento social + formación y orientación laboral.
- Importancia de incluir el sinhogarismo en los marcos de empleo.
- Iniciativas mas exitosas combinan formación, tutoría y apoyo continuo.
- La inserción laboral contribuye a la estabilidad residencial y previene la exclusión.

# Educación

- La estabilidad residencial es imprescindible para la continuidad educativa.
- La falta de hogar afecta el acceso, el aprendizaje y el rendimiento escolar.
- La escuela puede representar el único entorno seguro y predecible para muchos menores.
- Las desigualdades materiales y el estigma limitan la participación y el éxito educativo.
- Es clave apoyar al profesorado con herramientas para identificar y acompañar al alumnado afectado.
- La coordinación entre vivienda, servicios sociales y escuela es esencial para romper el ciclo de exclusión.

# FEANTSA y la respuesta a las mujeres en situación de exclusión residencial grave

**Comunidad de práctica  
FEANTSA Mujeres (2022)** –  
Intercambio europeo de  
buenas prácticas y desarrollo  
de recursos.

**Housing First & Women (2022)**  
– Integración del modelo  
*Housing First* con enfoques  
sensibles al género y al  
trauma.

**Revisión de la evidencia  
sobre el sinhogarismo  
femenino (2021)** – Estudio con  
la Universidad de York sobre la  
invisibilidad de las mujeres sin  
hogar.

**Documentos políticos (2016-  
2024)** – Relaciones entre  
violencia de género y  
sinhogarismo; mujeres  
migrantes; políticas europeas  
en perspectiva de género.

**Evento “Women’s  
Homelessness in Focus”  
(Parlamento Europeo, 2024)** –  
Llamada a políticas con  
enfoque de género y datos  
inclusivos.

# Principios de una respuesta efectiva con perspectiva de género

**Seguridad:** espacios exclusivos y seguros para mujeres.

**Confianza:** relaciones sólidas entre profesionales y usuarias.

**Empoderamiento:** modelo basado en fortalezas y toma de decisiones.

**Reconocimiento del trauma:** apoyo especializado y sensible.

**Formación del personal:** detección y abordaje de la violencia.

**Diversidad:** atención interseccional (origen, edad, discapacidad, etc.).

# Jóvenes sin redes de apoyo familiar – retos y vulnerabilidades

- La transición a la vida adulta es especialmente frágil sin apoyo familiar.
- Muchos jóvenes provienen de entornos inestables o de los que dependían material y afectivamente.
- La falta de apoyo durante la transición a la vida adulta incrementa el riesgo de exclusión residencial.
- La vivienda por sí sola no basta: se requiere acompañamiento estable para construir autonomía.
- Experiencias previas de desprotección pueden generar desconfianza hacia los servicios.
- Políticas y sistemas de prestaciones pueden dejar a los jóvenes en situación de desventaja estructural.

# Jóvenes sin redes de apoyo familiar. Elementos clave para la intervención

Acompañamiento continuo y no fragmentado, orientado a la vida adulta y no solo a la emergencia habitacional.

Modelos de vivienda adaptados (Housing First para jóvenes, pisos asistidos, hogares de transición) con apoyos graduados y flexibles.

Enfoque basado en derechos y no en conductas, evitando condicionalidades desproporcionadas.

Espacios de participación y construcción de autonomía, donde el joven tenga capacidad real de decisión.

Coordinación intersectorial entre vivienda, salud mental, educación, empleo y protección de la infancia.

Trabajo relacional de largo recorrido, que permita reconstruir confianza y vínculos.

# Asentamientos informales y Sinhogarismo

- Los asentamientos informales son una forma de vivienda inadecuada: inseguridad en la tenencia, falta de servicios básicos y condiciones no habitables. (ETHOS)
- Comunidades romaníes, personas migrantes y otros grupos racializados se ven especialmente afectados.
- Existen marcos europeos que reconocen y pretenden abordar esta realidad (Pilar Social, Declaración de Lisboa, Estrategia UE para la Población Roma).
- No obstante, persisten desalojos sin alternativa, ausencia de políticas de (re)alojamiento y falta de vivienda social adecuada.
- FEANTSA: Incidencia política PE, junto con FSG.

# Programa PER - Portugal

- Sustitución progresiva de asentamientos por **vivienda social**.
- **Participación comunitaria:** Las familias fueron parte del diseño y asignación de viviendas.
- **Enfoque integral:** vivienda + integración social y acceso a servicios.
- **Financiación estable:** Fondos estatales y municipales, con apoyo europeo en fases posteriores.
- **Impacto:** Reducción significativa de asentamientos en Lisboa y Oporto; mejora en condiciones de vida y cohesión social.

# Estrategia Montpellier Zéro Bidonville

- **Objetivo claro y medible:** eliminar todos los bidonvilles en la metrópoli en 10 años.
- **Enfoque integral:** incluye acompañamiento social, escolarización, acceso al empleo y soluciones habitacionales transitorias.
- **Participación multiactor:** colaboración entre Estado, municipio, asociaciones (Fondation Abbé Pierre, Médecins du Monde, La Cimade, Quatorze) y actores privados.
- **Financiación estable:** compromiso estatal de 700.000 a 1 millón €/año durante 10 años, más fondos europeos para movilizar vivienda vacias.
- **Retos y críticas**
  - **Expulsiones abruptas en 2021** interrumpieron dinámicas participativas y generaron tensiones.
  - **Oferta limitada de vivienda social:** riesgo de soluciones temporales prolongadas.
  - **Necesidad de garantizar enfoque de derechos:** evitar desalojos sin alternativa habitacional.

# Conclusiones

- **La cooperación europea como palanca de cambio**
  - El sinhogarismo no se resolverá únicamente a nivel europeo;
  - Hay avances institucionales significativos pero a la espera que se concrete resultados para personas en exclusión residencial
- **Interdependencia de derechos sociales**
  - Vivienda, ingresos, salud, empleo y educación están interrelacionados.
  - Protegerlos de forma integrada es fundamental para prevenir la exclusión residencial y garantizar el bienestar de los colectivos vulnerables.
- **Atención a colectivos vulnerables**
  - Mujeres en exclusión grave, jóvenes sin redes familiares, personas migrantes y comunidades en asentamientos informales requieren **respuestas adaptadas y basadas en derechos humanos**.
  - Experiencias europeas como las iniciativas de FEANTSA muestran que los enfoques coordinados y centrados en la persona generan resultados sostenibles.
- **Incidencia y políticas efectivas**
  - La acción de lobby europeo demuestra que la incidencia política puede traducirse en **medidas concretas y coordinadas**.
  - Las estrategias integrales entre instituciones, Estados miembros y autoridades locales son esenciales para abordar la exclusión residencial extrema.

# ¡Gracias!

[www.feantsa.org](http://www.feantsa.org)

[maria.jose.aldanas@feantsa.org](mailto:maria.jose.aldanas@feantsa.org)

